



סדר יום

לישיבת בינייה שמתקיימת ביום ראשון כ"ח אלול תשפ"א, 5 ספטמבר 2021 בשעה 12:00 באולם קומה 7 רחוב ארלוזורוב 93, תל אביב.

על סדר היום :

1. אישור עדכון תקציב ההסתדרות לשנת 2021.
2. אישור תיקון פרק י"ז לחוקת ההסתדרות.
3. הסתייגות היועץ המשפטי להצעה תיקון פרק י"ז בחוקת ההסתדרות
4. אישור תיקון פרק ג' לחוקת ההסתדרות.
5. ברכות לחג.
6. סקירת יו"ר ההסתדרות.
7. שונות.

בסיום הישיבה יחולק שי לחג לחברי בינייה בלבד.

תקציב מול ביצוע 2021 - מעודכן ל- 30.6.2021											
קוד	התארה/הכנסה/אנף	תקציב 2021	התקציב מעודכן 2021	ביצוע	שיריון	ביצוע-שיריון	יתרת תקציב	שערות ניצול	שינוי תקציב 2021	מעודכן 2021	סמ"כ תקציב
1	הכנסות מנכ"מ דמי ארגון	-648,000,000	-648,000,000	-341,978,204	0	-341,978,204	-306,021,796	52.77	-25,000,000	-673,000,000	1
2	תמורה מנכ"מ	-4,100,000	-4,100,000	-1,773,539	0	-1,773,539	-2,326,461	43.26	0	-4,100,000	2
4	יעדיות ועודמים	-71,992,500	-71,992,500	-7,786,188	0	-7,786,188	-64,206,312	10.82	0	-71,992,500	4
	סה"כ הכנסות	-724,092,500	-724,092,500	-351,537,931	0	-351,537,931	-372,554,569	48.55	-25,000,000	-747,092,500	
	שימושים:										
20	האנף לאיגוד מקצועי	21,713,025	21,444,000	5,535,049	7,570,213	13,068,414	8,444,614	60.19	3,000,000	24,713,025	20
21	אנף למוקד טלפוני תעשייתי וחברתי כ"א	731,700	720,000	209,647	419,443	629,090	102,610	85.98	200,000	931,700	21
22	אנף מרחבים	31,049,450	31,000,000	17,675,603	24,775	17,700,438	13,397,012	56.92	1,000,000	32,099,450	22
23	אנף המסדה	950,000	950,000	457,866	302,057	759,923	190,077	79.99	0	950,000	23
24	אנף הסמודט	2,735,000	2,735,000	1,400,339	101,589	1,501,928	1,233,072	54.92	800,000	3,535,000	24
25	אנף הכלכלה	850,000	850,000	166,113	193,353	359,466	490,534	42.19	0	850,000	25
26	אנף להתאגדות עובדים	962,272	950,000	156,070	60,313	216,383	745,889	22.49	0	962,272	26
27	הנוער העובד והלומד	16,500,000	16,500,000	7,465,018	0	7,465,018	9,034,982	45.24	0	16,500,000	27
28	אנף רווחה ובריאות	600,000	600,000	411,177	81,322	492,499	107,501	82.08	110,000	710,000	28
29	אנף כספים	662,000	662,000	209,588	8,116	217,704	444,295	32.89	0	662,000	29
30	אנף למנהל	40,913,000	40,213,000	7,157,952	9,498,153	16,446,105	24,266,895	40.69	395,000	41,305,000	30
32	בנייה ומסודות	2,468,000	2,468,000	752,340	134,265	886,755	1,581,245	35.93	0	2,468,000	32
33	אנף לקידום מורשת ההסתדרות	200,000	200,000	5,950	5,541	11,491	188,509	5.75	0	200,000	33
34	יחידות נטו	32,246,300	32,246,300	8,899,352	5,093,562	13,992,914	18,362,046	43.25	0	31,354,260	34
36	אנף לעצרים ומוניטון	900,000	900,000	346,554	109,123	455,677	444,323	50.63	0	900,000	36
37	אנף לקידום השיווק בהסתדרות	280,000	280,000	32,659	1,826	34,485	245,515	12.32	0	280,000	37
39	האנף לקידום ענייני המימון והמנזר השלישי	500,000	500,000	7,345	105,193	112,538	394,807	21.04	0	500,000	39
40	האנף לענפים האבטלה	230,000	230,000	1,033	2,801	3,836	226,164	1.67	0	230,000	40
41	אנף לחברה, זכויות ופיקוס	3,427,000	3,427,000	1,581,518	1,218,940	2,800,458	626,542	81.72	0	3,427,000	41
42	אנף לקשרים בינלאומיים	1,954,200	1,954,200	941,031	4,625	945,656	1,008,544	48.39	0	1,954,200	42
43	אנף לקידום תעשיית הרוח בהסתדרות	700,000	700,000	49,673	20,517	70,190	629,810	10.03	0	700,000	43
300	שכר - ועד המועל ומרחבים	313,936,000	313,936,000	151,684,657	0	151,684,657	162,251,343	48.32	0	313,936,000	300
310	הוצאות רכב מוסדי	2,600,000	2,600,000	1,647,717	0	1,647,717	952,283	63.37	0	2,600,000	310
313	הוצאות ביזויים	13,500,000	13,500,000	6,452,814	0	6,452,814	7,047,176	47.80	0	13,500,000	313
320	הוצאות שונות ועודנה למרוויקטוס	20,566,000	20,566,000	4,523,341	1,682,609	6,205,950	10,015,340	33.26	3,395,000	19,616,290	320
325	החירי חובת	13,164,000	13,164,000	316,358	0	316,358	12,847,642	2.46	0	12,664,000	325
328	בחירות להסתדרות	11,050,000	11,050,000	1,551,508	1,832	1,553,340	9,589,960	13.94	0	11,213,600	328
330	הקצבה למסדות בעלי עצמאות תקציבית	14,640,000	14,640,000	5,781,547	0	5,781,547	8,808,453	51.38	0	17,090,000	330
334	רביית ועמלת לנכסים אחרים	1,000,000	1,000,000	236,821	0	236,821	763,179	23.68	0	1,000,000	334
335	הקצבה לתמיכה למפעלים ותאגידים הסתדרותיים	20,507,000	20,507,000	13,303,283	0	13,303,283	7,203,717	62.73	0	21,207,000	335
339	מסויה תקציבית וטי לנמלאים	1,850,000	1,850,000	662,177	0	662,177	1,187,823	35.79	0	1,850,000	339
341	מועדון צרכנות - ביחד בשבילך בע"מ	57,000,000	57,000,000	38,993,803	0	38,993,803	18,006,197	68.41	0	57,000,000	341
342	בטיחות מנכ"מ	3,450,000	3,450,000	749,646	1,430,425	2,180,071	1,269,929	63.19	0	3,450,000	342
343	מונאבים ולוים חברתיים מקצועיים	17,000,000	17,000,000	8,054,877	6,507,160	14,562,037	2,437,963	85.66	1,000,000	18,000,000	343
345	נישיות הנכסה	14,500,000	14,500,000	3,104,486	0	3,104,486	11,395,514	21.41	0	14,500,000	345
348	שינוי שיקים בניי ההסתדרות	5,000,000	5,000,000	3,842,998	0	3,842,998	1,157,002	76.86	0	5,000,000	348
349	מועדון "עובדים בריא"	20,000,000	20,000,000	15,737,414	0	15,737,414	4,262,586	78.69	15,000,000	35,000,000	349
350	פעילות 100 שנה להסתדרות ואירועים שונים	800,000	800,000	35,163	0	35,163	764,837	4.40	0	800,000	350
351	תכניות, מימון והשכלה חבריים	7,600,000	7,600,000	1,417,115	2,211,924	3,629,037	3,970,963	47.75	0	7,600,000	351
423	התחייבות למתן חולים - כרעון שוטף	26,600,000	26,600,000	13,300,001	0	13,300,001	13,299,999	50.00	0	26,600,000	423
	סה"כ שימושים	724,092,500	724,092,500	327,951,701	36,641,936	364,593,637	359,498,863	50.35	25,000,000	749,092,500	

- באגים**
- הכנסות:**
הכנסות מנכ"מ דמי ארגון עקב ציאת המיסק משאר הקודנה לזרז עובדים נזכ"ח, הדרוה וביח"ה הנישא נשאר כשיתוף מנהלת למעסיקים וברט, למיכ"ה הוספת מינה 25 מלש"ח שהיו אמור רוא"ל
 - האנף לאגוד מקצועי:**
א תגבור סעיף "הזרקות ומימון" בסך 1,000,000 ₪
ב תגבור סעיף "מחירות נאגדים מקצועיים" בסך 1,150,000 ₪
ג תגבור סעיף "זרבה" - "פעילות אג"מ" בסך 850,000 ₪
 - האנף למוקד טלפוני תעשייתי וחברתי כ"א:**
תגבור פעילות האנף
 - אנף מרחבים:**
תגבור סעיף "פעילות מיוחדות" באנף
 - אנף הסמודט:**
החזרת תקציב למרכז המועל עלוץ קיום הספירטואה ומעילות נקרב עובדים עם מוגבלות
 - אנף רווחה ובריאות:**
תגבור בנין פעילות האנף - סיוע למשפחות
 - אנף למנהל:**
א תגבור סעיף "שימוץ מרחב שומרון-חדרה" בסך 250,000 ₪
ב תגבור סעיף "שימוץ פנס אולם מילס מוריי-אילת" בסך 145,000 ₪
 - הוצאות שונות ועודנה למרוויקטוס:**
עזבי תקציב "הזרבה" הכללית שנוצחה כזובה הנדול
 - מונאבים ולוים חברתיים מקצועיים:**
תגבור עלוץ פעילות ומקצועיים
 - מועדון "עובדים בריא":**
א החזר התקציב קוץכ בשנה שפברה בסך של כ- 4 מלש"ח
ב קיום וזולד מוטטטווי במספר החברים (כ-250,000) ובהתאם בפעילות מועדון "עובדים בריא"

הצעה לתיקון פרק י"ז לחוקת ההסתדרות

- מוצע בזאת כי בית נבחרי ההסתדרות יקבל תיקון לפרק י"ז בחוקת ההסתדרות כדלקמן:
1. בסעיף 18, אחרי סעיף קטן (א), יבוא כדלקמן:
"1א) סיעה לא תשלם שכר עבודה לאדם, במישרין או בעקיפין, לרבות לא בדרך התקשרות כנגד חשבונית, בשיעור העולה על השכר הממוצע במשק. כמו כן סיעה לא תעסיק ולא תתקשר עם חברי ביני"ה מטעם הסיעה או קרוביהם או תאגיד בשליטם ולא תיקשר עם קרובים של עובדים אחרים בסיעה או תאגיד בשליטתם.
"קרוב" לעניין זה - בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי הורה, צאצא, וכן צאצא, אח, אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה".
 2. בסעיף 18, סעיף קטן (ב) יבוטל ובקומו יבוא:
"ב) הוצאות של סיעה שהוצאו לטובת פעילות בלתי חוקית, לטובת פעילות אשר עלולה לפגוע בהסתדרות או הוצאות שהוצאו בניגוד לאמור בסעיף קטן 1א) לעיל – לא יראו בהן הוצאות שוטפות והסיעה תחוב להשיב להסתדרות כספים שקיבלה והשתמשה בהן עבור הוצאות אלה. השבת כספים לעניין סעיף זה יכול שתיעשה בדרך של קיזוז מכספי המימון של הסיעה".
 3. בסעיף 21א), במקום "אחת לשנה תגיש הסיעה לאגף הכספים באמצעות יושב הראש שלה" יבוא "אחת לשנה תגיש הסיעה באמצעות יושב הראש שלה לאגף הכספים וכן למבקר ההסתדרות וליועץ המשפטי להסתדרות".
 4. בסעיף 22ה), אחר פסקה (2) יבוא כדלקמן:
"3) הוראה על החזרת כספים שהוצאו עבור הוצאות שלא הוכרו כהוצאות שוטפות כאמור בסעיף 18 לעיל, לרבות הוראה לאגף משק וכספים לקזז מכספי המימון השוטפים את הכספים שהסיעה חוייבה בהשבתם".
 5. תיקון זה ייכנס לתוקף לאחר הבחירות למוסדות הנבחרים של ההסתדרות הקבועים לחודש מאי 2022.

דברי הסבר

מוגשת בזאת הצעה לתיקון פרק הסיעות בחוקת ההסתדרות אשר עניינו ההוצאות המותרות של סיעות בהסתדרות.

הסיעות בהסתדרות מתוקצבות על ידי ההסתדרות, כאשר סעיף 18 לפרק י"ז בחוקת ההסתדרות תוחם את המטרות המותרות לשימוש באותם כספי מימון – שהן נוגעות לפעילותן הלגיטימית בהסתדרות.

על מנת להבטיח באופן מיטבי יותר שסיעה לא תעשה שימוש בלתי ראוי בכספי המימון, למשל התקשרויות עם צדדים קשורים בתנאים שאינם מיטביים לסיעה או בדרך של תשלום שכר העולה על השכר הממוצע, מוצע לקבוע מגבלות הן בעניין עצם ההתקשרויות עם קרובים והן בעניין גובה השכר.

כמו כן מוצע לקבוע שההסתדרות, באמצעות נשיאות בינ"ה, תהיה רשאית לדרוש את השבתם של כספים שלא הוכרו כהוצאות שוטפות וכן להורות לאגף משק וכספים על קיזוזם של כספים אלה מכספי המימון.

בנוסף התיקון מבהיר כי הדוחות של הסיעות יוגשו לאגף הכספים, למבקר ההסתדרות וליועץ המשפטי להסתדרות.



כ"ו אב תשפ"א
04 אוגוסט 2021

לכבוד
מר שלמה אביטן
יו"ר בית נבחרת ההסתדרות

שלום רב,

הנדון: הסתייגות להצעה לתיקון פרק יז' בחוקת ההסתדרות

אני מתכבד לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 27.7.2021 נדונה בוועדת החוקה של ביני"ה הצעה לתיקון פרק יז' בעניין הוצאות המותרות של סיעה בהסתדרות.
2. בין היתר ההצעה קובעת מגבלה על השכר שאדם יקבל מסיעה כאשר על פי המוצע מגבלה זו תעמוד על השכר הממוצע במשק.
3. אני מתכבד בזאת להציע הסתייגות לפיה המגבלה לא תחול בתקופה של 6 חודשים לפני הבחירות, וזאת מתוך הכרה שבתקופת בחירות ההוצאות ועלויות השכר של הסיעות עשויות לעלות באופן משמעותי.
4. לפיכך אציע שסעיף 18(א1) לפרק יז' בחוקה יקבע כדלקמן:
" (א1) סיעה לא תשלם שכר עבודה לאדם, במישרין או בעקיפין, לרבות לא בדרך התקשרות כנגד חשבונית, בשיעור העולה על השכר הממוצע במשק, למעט בתקופה של 6 חודשים לפני בחירות למוסדות הנבחרים של ההסתדרות. כמו כן סיעה לא תעסיק ולא תתקשר עם חברי ביני"ה מטעם הסיעה או קרוביהם או תאגיד בשליטם ולא תיקשר עם קרובים של עובדים אחרים בסיעה או תאגיד בשליטתם.
"קרוב" לעניין זה - בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי הורה, צאצא, וכן צאצא, אח, אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה".
5. אודה להביא לדיון בביני"ה גם את הצעתי זו יחד עם ההצעה לתיקון פרק יז'.

בברכה,

יחיאל שמיר, עו"ד
היועץ המשפטי להסתדרות

העתק: נחום אסד, מזכיר ביני"ה

הצעה לתיקון פרק ג' לחוקת ההסתדרות

מוצע בזאת כי בית נבחרי ההסתדרות יקבל תיקון לפרק ג' בחוקת ההסתדרות כדלקמן:

1. בסעיף 1, אחרי "כל עובד/ת אזרח/ית או תושב/ת או מהגרת/ת עבודה המועסקת/ת כדין בישראל" יבוא "ו/או תושב הרשות הפלסטינית המועסקת/ת כדין בישראל".
2. בסעיף 2, בסופו, "יבוא "ואינה ניתנת להעברה לאחר".
3. בסעיף 4, במקום "כל חברה בהסתדרות זכאית להשתייך לאיגוד מקצועי ארצי" יבוא "כל חברה בהסתדרות זכאית להשתייך לאיגוד מקצועי הרלבנטי לעבודתו או למקצועו".
4. סעיף 7(ב) יבוטל ובמקומו יבוא:

"(ב) לכל חברה בהסתדרות הזכות להנות משירותי ההסתדרות ומוסדותיה, בכפוף לתנאים ולמגבלות הנקבעים על ידם מעת לעת. מובהר כי החברות בהסתדרות לא מקנה כל זכות לרווח או לתמורה כספית אחרת מעבר לשירותים".
5. בסעיף 8, הפסקה הראשונה תבוטל ובמקומה יבוא כדלקמן:

"כל עובד/ת אזרח/ית או תושב/ת ו/או מהגרת/ת עבודה המועסקת/ת כדין בישראל ו/או תושב הרשות כאמור בסעיף 1 המעוניין/ת להתקבל כחברה בהסתדרות – יגיש/ תגיש טופס הצטרפות, וחברות/ה תיכנס לתוקפה מיד עם קבלת טופס ההצטרפות. יובהר כי טופס הצטרפות יכול שיוגש באופן ידני לידי נציגי האיגוד המקצועי או מנהלת קשרי מעסיקים ופרט (להלן: טופס הצטרפות ידני), יכול שיוגש בדרך מקוונת (להלן: טופס הצטרפות מקוון), יכול שימולא באופן טלפוני באמצעות נציגי ההסתדרות (להלן: טופס הצטרפות טלפוני) וכן בכל דרך אחרת שההסתדרות תאפשר בהתאם לנהליה. החברות תיכנס לתוקף מיד עם קבלת הטופס".

טופס הצטרפות ידני, מקוון או טלפוני שנמסר להסתדרות לפני מועד כניסתו לתוקף של תיקון זה והוא עומד בהוראות סעיף זה בנוסחו החדש - דינו כדין טופס הצטרפות שמולא בהתאם להוראות סעיף זה.
6. סעיף 11(א) יבוטל ובמקומו יבוא:

"(א) במות/ה של החברה".
7. סעיף 11(ב) יבוטל ובמקומו יבוא כדלקמן:

" עם הודעת החברה על הפסקת חברות/ה בהסתדרות. ההודעה תיכנס לתוקף מיד עם הגשתה לנציגי האיגוד מקצועי, למנהלת קשרי מעסיקים ופרט או למזכירות המרחב אליו העובד/ת משתייך/ת, או בכל דרך אחרת בהתאם לנהלי ההסתדרות".
8. בסעיף 11(ג), אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) החברה הצטרף/ה לארגון עובדים אחר בחברות כפולה נוגדת ולא ביטלה את חברותו בארגון העובדים האחר לאחר שקיבל התראה על כך".

דברי הסבר

מוגשת בזאת הצעה לתיקון פרק החברות בחוקת ההסתדרות אשר מתייחסים למספר סוגיות עליהן נעמוד להלן.

לעניין סעיף 1 – חוקת ההסתדרות עד כה לא ציינה במפורש את זכאותם של פלסטינים תושבי הרשות הפלסטינית להצטרף להסתדרות. בפועל, בשנים האחרונות, ההסתדרות פתחה את שעריה בפני עובדים פלסטינים מכוח חוות דעת משפטית שהעניקה פרשנות מרחיבה להוראות סעיף זה. יצויין כי בשנים האחרונות ניתן להצביע על מגמה מסויימת של הצטרפות עובדים פלסטינים לארגוני עובדים, כאשר עובדים ארגוני העובדים מקבלים לשורותיהם גם את העובדים אלה. לכן מוצע לעגן בהוראות החוקה את הפרשנות המרחיבה שניתנה לה.

לעניין סעיף 2 – בעקבות פסיקה הנוגעת לאגודות עותומניות ולטיב היחסים ביניהן לבין חבריהן מוצע להבהיר, את אשר התקיים עד עתה, כי חברות של עובד אינה ניתנת להעברה לאחר. כלומר אין מדובר ב"מנייה" שניתן לסחור בה אלא שההצטרפות היא אישית וכך גם הפסקת החברות. כך נהגה ההסתדרות לאורך כל השנים והוראה זו נועדה להבהיר מצב קיים.

לעניין סעיף 4 – מוצע להבהיר את הסעיף העוסק בזכאותו של עובד להצטרף לאיגוד מקצועי ולהבהיר את המצב הקיים לפיו הזכאות של עובד חבר הסתדרות להצטרף לאיגוד מקצועי היא בהתאם לשיוך המקצועי או המפעלי שלו.

לעניין סעיף 7 וסעיף 11(א) – בעבר, בתקופה שקופת חולים כללית היוותה חלק מההסתדרות, החברות בהסתדרות של עובד העניקה סל שירותים וזכאויות גם לילדיו של העובד התלויים בו. כמו כן מוצע להבהיר כי החברות בהסתדרות אינה מקנה כל זכות לרווחים.

לעניין סעיף 8 - סעיף זה עוסק בפרוצדורה של הצטרפות עובד להסתדרות, ומוצע להבהיר שככלל עובד יכול להצטרף להסתדרות במסגרת מילוי טופס, ידני מקוון או באמצעות מוקדן בטלפון, או בכל דרך אחרת שההסתדרות תקבע לשם כך. מבוקש להבהיר שהוראה זו תחול גם על טפסי הצטרפות שמולאו קודם לקבלת לתיקון זה ועומדים בדרישותיו.

לעניין סעיף 11 – מוצע להתאים את סעיף 11 למצב הקיים. כו מוצע להוסיף את ס"ק (ג)(4) העוסק במצב של חברות כפולה נוגדת בארגון עובדים אחר (איסור המופיע בסעיף 10 לפרק ג' לחוקת ההסתדרות). מקובל שכאשר עובד מצטרף לארגון עובדים חדש הוא במקביל מודיע על הפסקת חברותו בזה הישן, אולם ישנם מקרים שבהם העובד לא הודיע על הפסקת חברותו. בנסיבות אלה מוצע להסמיך את ועדת החברות להפסיק את חברותו של חבר שהצטרף לארגון עובדים אחר, וזאת בכפוף לתשתית ראייתית מתאימה וכן לאחר שתינתן לעובד האפשרות לבטל את חברותו בארגון העובדים האחר.